

Aan de minister voor Milieu en Wonen
Mevrouw drs. S. van Veldhoven–van der Meer
Postbus 20901
2500 EX Den Haag

Datum: 11 maart 2020
Kenmerk: RLI-2020/822
Cc:
Bijlage(n): 1
Contactpersoon: Dr. R. Hillebrand
Telefoon: 06-15359234
E-mail: ron.hillebrand@rli.nl
Betreft: Rli-advies 'Greep op gevaarlijke stoffen'.

Geachte mevrouw Van Veldhoven,

Met genoegen bieden wij u hierbij ons advies 'Greep op gevaarlijke stoffen' aan. Het advies wordt vandaag eveneens aangeboden aan de voorzitters van de Eerste en Tweede Kamer.

In het advies constateert de raad dat in de afgelopen jaren de verspreiding van veel gevaarlijke stoffen is verminderd en dat er meer informatie over deze stoffen openbaar beschikbaar is gekomen. Tegelijk ziet de raad de dalende trends in concentraties stagneren. Ook ontstaan er nieuwe problemen door de ongecontroleerde verspreiding van nieuwe stoffen in de leefomgeving en de voortdurende volumegroei van de stoffen die reeds in productie zijn. De transitie naar een circulaire economie zorgt er bovendien voor dat producten waarin gevaarlijke stoffen zijn verwerkt vaker zullen worden hergebruikt. Dit geeft nieuwe risico's. Er zijn daarom naar het oordeel van de raad verbeteringen nodig in beleid en uitvoering om de risico's van gevaarlijke stoffen in de leefomgeving blijvend te verminderen.

De raad doet tien aanbevelingen om de greep te vergroten op de verspreiding van gevaarlijke stoffen in de leefomgeving. Deze aanbevelingen richten zich op een krachtiger inzet van het bestaande instrumentarium om het gebruik en de emissies van gevaarlijke stoffen te reduceren. Hoewel de aanbevelingen zich vooral richten op het handelen van de overheid is dit geen taak van overheid alleen. Overheden, bedrijven, burgers, maatschappelijke organisaties en kennisinstellingen zullen hier gezamenlijk aan moeten werken.

Om de risico's van gevaarlijke stoffen voor mens en milieu te beperken is in de eerste plaats meer kennis nodig over de mate waarin zij in de leefomgeving terechtkomen. Dat geldt in verschillende fasen: tijdens de productie, het gebruik, het hergebruik en de verwerking van afval waarin deze stoffen voorkomen. De raad beveelt het kabinet daarom aan om bedrijven te verplichten de route van gevaarlijke stoffen tijdens hun hele levenscyclus bij te houden met een zogenaamd *track & trace*-systeem. Daarnaast is versterking nodig van de beleids capaciteit en de kennis bij overheden om de beleidsuitvoering, de handhaving en het toezicht te verbeteren. Hiervoor moet extra geld worden uitgetrokken.

Door de groei van het aantal en de hoeveelheid gevaarlijke stoffen neemt ook het risico van gelijktijdige blootstelling aan verschillende stoffen toe. Waar voorheen het belangrijkste risico voor mens en milieu bestond uit de blootstelling aan een enkele gevaarlijke stof, gaat het nu veel meer om de risico's van stoffen die elk afzonderlijk wellicht geen probleem vormen, maar die tezamen een schadelijke uitwerking hebben. De raad adviseert om bij het stellen van nationale milieunormen rekening te houden met het effect van deze gelijktijdige blootstelling. Dit kan ook voor specifieke



gebieden noodzakelijk zijn. De rijksoverheid zal gemeenten en provincies hierbij moeten ondersteunen.

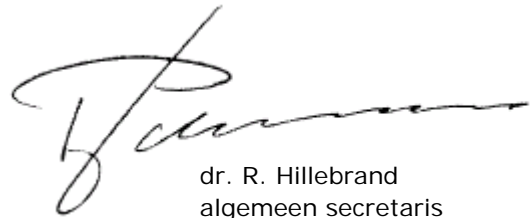
De overgang naar een circulaire economie leidt tot nieuwe uitdagingen. Circulaire economie leidt tot het sluiten van kringlopen. Gevaarlijke stoffen kunnen zich daarin ophopen. Voorafgaand aan de productie en het (her)gebruik van deze stoffen moet rekening worden gehouden met het veilig hergebruik ervan. De raad roept het kabinet daarom op om in Europees verband te pleiten voor de regels die veilig stellen dat het hergebruik onderdeel wordt van de risicobeoordeling van stoffen. Natuurlijk moet ook bekend zijn welke stoffen er precies in welke producten zitten. Daarom moet onderzocht worden of het mogelijk is in internationaal verband een materiaalpaspoort voor de chemische samenstelling van producten in te voeren. Dit paspoort biedt producenten en gebruikers inzicht in de mogelijkheden voor hergebruik.

De analyse van de raad ondersteunt uw voornemen voor een integrale milieuvisie en de raad adviseert om bij het opstellen van die visie ook de aanbevelingen in overweging te nemen. De raad pleit er daarnaast voor om dit advies te benutten bij de vertaling in Europees en nationaal beleid van de ambities uit de Europese Green Deal van de Europese Commissie die betrekking hebben op het veilig omgaan met gevaarlijke stoffen..

Hoogachtend,
Raad voor de leefomgeving en infrastructuur,



ir. J.J. de Graeff
voorzitter



dr. R. Hillebrand
algemeen secretaris