



> Retouradres Postbus 20901 2500 EX Den Haag

Advies Commissie Water
de heer ir. J. van der Vlist
Postbus 20904
2500 EX DEN HAAG

**Ministerie van
Infrastructuur en Milieu**
Plesmanweg 1-6
Den Haag
Postbus 20901
2500 EX Den Haag

Contactpersoon

T 070-456 0000
F 070-456 1111

Ons kenmerk

IENM/BSK-2014/42818

14 MAART 2014

Datum

Betreft adviesvraag over de governance Deltaprogramma na
2014 en over meerlaagsveiligheid

Geachte heer Van der Vlist,

Op 14 november 2013 heb ik u gevraagd mij te adviseren over meerlaagsveiligheid en over de governance van het Deltaprogramma na 2014. In deze brief licht ik deze adviesaanvraag graag nader toe.

Ik beseft dat beide adviezen plaatsvinden in een lopend proces, waarin onder de regie van de Deltacommissaris door de betrokken partners op dit moment wordt gewerkt aan een voorstel voor beide onderwerpen. Ik zal ervoor zorgen dat nieuwe informatie die gedurende dit lopende proces zinvol en nodig is voor uw adviezen, aan u ter beschikking zal worden gesteld.

Adviesaanvraag over meerlaagsveiligheid

Meerlaagsveiligheid is nog een vrij nieuw concept waar in het Deltaprogramma nadere uitwerking aan wordt gegeven, zowel in de fase van beleidsvoorbereiding als straks in de uitvoeringsfase. Uitgangspunt is dat maatregelen in alle drie de lagen – preventie, ruimtelijke planning en rampenbeheersing – onderdeel uitmaken van meerlaagsveiligheid.

Ik vraag de AcW om aanbevelingen te doen ten behoeve van de verdere uitwerking van meerlaagsveiligheid. Aspecten die in het advies aan de orde kunnen komen zijn de verantwoordelijkheidsverdeling tussen overheden, sectoren en burgers, de borging van maatregelen, instrumentarium en financiering.

Ik verzoek de AcW in haar advies rekening te houden met de verschillende verschijningsvormen van meerlaagsveiligheid (zie bijlage 1) en de specifieke vraagstukken die daarbij spelen.

Specifiek voor de slimme combinaties speelt bijvoorbeeld de vraag hoe de borging en het toetsbaar maken van de maatregelen in laag 2 en 3 geregeld kan worden. Voor waterrobuust inrichten van vitale en kwetsbare functies is nog niet precies uitgewerkt waar de knip ligt tussen de gewenste borging van maatregelen in het ruimtelijke domein en de borging van maatregelen via sectorale afspraken of wetgeving.

Bij waterrobuust (her)ontwikkelen speelt de vraag hoe, zonder extra budget, maatregelen kunnen worden meegekoppeld met reguliere ruimtelijke ontwikkelingen van de bebouwde omgeving.

Tot slot vraag ik uw aandacht voor het aspect van verzekerbaarheid tegen overstromingen en in hoeverre dit een stimulans kan vormen in de transitie naar



een meer waterrobuuste inrichting van onze bebouwde omgeving.

**Ministerie van
Infrastructuur en Milieu**

Adviesvraag over de governance van het Deltaprogramma na 2014

Het Deltaprogramma gaat na het besluit over de deltabeslissingen en voorkeursstrategieën en na een periode van vier jaar beleidsvoorbereidend onderzoek, in 2014 een meer uitvoeringsgerichte fase in. De vraag is hoe in deze fase de organisatie van het Deltaprogramma eruit moet zien, zodat de deltabeslissingen ook daadwerkelijk geïmplementeerd gaan worden. Wat is hiervoor nodig en welke governance past hier het beste bij? De volgende vragen spelen mijns inziens in de vervolgfase een rol:

Ons kenmerk
IENM/BSK-2014/42818

- Wat moeten de betrokken partijen binnen het Deltaprogramma zelf - vanuit hun eigen rol en verantwoordelijkheid - in de vervolgfase oppakken? Wat doet het rijk en wat doet de regio? En wat moet er door rijk en regio gezamenlijk in de vervolgfase worden opgepakt? Hoe borgen we deze taakverdeling?
- Welke rol kan de Deltacommissaris in deze vervolgfase spelen?
- Is hiervoor nog een Deltaprogramma-organisatie nodig in de huidige vorm en omvang, of volstaat een Deltacommissaris met een klein, onafhankelijk secretariaat?
- Hoe kunnen we een efficiëntieslag bereiken in het jaarlijks uit te brengen Deltaprogramma? Hoe verhoudt zich deze rapportage tot andere jaarlijkse rapportages, zoals het MIRT-projectenboek en de begroting van het Deltafonds? En is daar een integratieslag wenselijk?
- Is een efficiëntieslag te bereiken in de organisatie en de bestuurlijke overlegstructuur van het Deltaprogramma, in relatie tot andere overlegstructuren zoals de Stuurgroep Water en het BO MIRT?

Ik zie uw advies over de governance graag in mei tegemoet en uw advies over meerlaagsveiligheid in juni.

Hoogachtend

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU,

mw. drs. M.H. Schultz van Haegen



Bijlage 1: toelichting op meerdere verschijningsvormen van meerlaagsveiligheid

**Ministerie van
Infrastructuur en Milieu**

Ons kenmerk
IENM/BSK-2014/42818

Bij waterveiligheid is er sprake van een dreiging door overstroming. Om overstromingsrisico's te beperken kijken we naar verschillende maatregelen in drie lagen: 1) dijken, 2) ruimtelijke inrichting en 3) rampenbeheersing. We noemen dit meerlaagsveiligheid. Daar waar maatregelen uit de drie lagen van meerlaagsveiligheid samen bijdragen aan de basisveiligheid voor iedereen en het zoveel mogelijk voorkomen van maatschappelijke ontwrichting spreken we van 'slimme combinaties' voor waterveiligheid. Hoe dit aangepakt kan worden wordt in de deltabeslissing Waterveiligheid beschreven.

In de gevallen waar waterveiligheidsaspecten een rol zouden moeten spelen in de integrale ruimtelijke afweging bij een ruimtelijke (her-)ontwikkeling, spreken we van waterrobuust inrichten. Dit onderwerp maakt onderdeel uit van de deltabeslissing Ruimtelijke adaptatie. Hierbij is het in het bijzonder van belang om vitale en kwetsbare functies, zoals energie, communicatie en drinkwater, waterrobuust in te richten. Er wordt onderscheid gemaakt tussen vitale en kwetsbare functies van nationaal belang en functies van meer lokaal/regionaal belang. Voor functies van nationaal belang wordt het waterrobuust inrichten primair geregeld via generieke afspraken tussen het verantwoordelijke vakdepartement en de sector.

Voor vitale en kwetsbare functies van lokaal/regionaal belang wordt het waterrobuust inrichten primair geregeld via specifieke afspraken in het kader van zorgvuldige ruimtelijke ordening. Met de deltabeslissing Ruimtelijke adaptatie is een afspraak in voorbereiding om hiertoe lokaal of regionaal afwegingskaders op te stellen. Ter ondersteuning hiervan formuleren de partners in het Deltaprogramma een model afwegingskader. Hiermee kan waterveiligheid bij ruimtelijke (her-)ontwikkeling zorgvuldig in de ruimtelijke ordening worden meegenomen.